

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «__» _____ г.

№ _____

**О категориях абонентов,
для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов
загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов**

В соответствии с Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» Правительство Российской Федерации постановляет:

Установить, что к абонентам, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, относятся хозяйствующие субъекты (обособленные подразделения хозяйствующего субъекта), осуществляющие деятельность, связанную с производством, переработкой продукции, имеющие самостоятельные выпуски в централизованную систему водоотведения, среднесуточный объем отводимых (принимаемых) сточных вод с объектов которых составляет более 200 куб. м. в сутки суммарно по всем выпускам в централизованную систему водоотведения, за исключением случаев, если проектной документацией очистных сооружений организации, осуществляющей очистку сточных вод, предусмотрено удаление загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов из сточных вод, принимаемых от абонентов.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются
нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и
микроорганизмов»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов» разработан в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 4, частью 1 статьи 27 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», во исполнение пункта 15 Плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 536-р.

Проект постановления относит к категории абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, хозяйствующие субъекты (обособленные подразделения хозяйствующего субъекта), осуществляющие деятельность, связанную с производством, переработкой продукции.

Условиями отнесения абонента к «нормируемым» являются:

среднесуточный объем отводимых (принимаемых) сточных вод - более 200 куб. м. в сутки суммарно по всем выпускам в централизованную систему водоотведения;

наличие у абонента самостоятельных выпусков в централизованную систему водоотведения.

Установление критерия отнесения абонентов к «нормируемым» при объеме отводимых сточных вод, равном 200 куб.м. в сутки, позволит устанавливать нормативы допустимых сбросов крупным предприятиям, являющимся основными «загрязнителями» водных объектов, и предотвратит необходимость увеличения расходов на строительство (модернизацию) локальных очистных сооружений для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, проект постановления предусматривает, что в случае если абонент отвечает указанным выше характеристикам, но проектной документацией очистных сооружений организации, осуществляющей очистку сточных вод, предусмотрено удаление загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов из сточных вод, принимаемых от абонента, то такому абоненту нормативы допустимых сбросов не устанавливаются. Таким образом, вопросы, связанные с очисткой сточных вод, будут урегулированы в рамках договорных отношений между абонентом и организацией, осуществляющей очистку сточных вод.

Принятие и реализация постановления не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Пояснительная записка, содержащая необходимые расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Российской Федерации «О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов»

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 4, частью 1 статьи 27 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон), во исполнение пункта 15 Плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 536-р.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду для объектов абонентов, категории которых определены Правительством Российской Федерации, устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, а также лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее – нормативы, лимиты).

Проект постановления направлен на установление категорий абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы и лимиты.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы

Проект постановления направлен на реализацию Закона и установление категорий абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы и лимиты.

На сегодняшний день возможности водоканалов исполнять требования природоохранного законодательства из-за неудовлетворительного технического состояния очистных сооружений крайне ограничены. В отрасли идут судебные процессы, вызывающие громкий общественный резонанс. Например, в Екатеринбурге природоохранная прокуратура предъявила иск МУП «Водоканал» за загрязнение Верх-Исетского пруда в 8 млрд. руб. Сумма иска превысила выручку водоканала за год более чем в 2 раза. Ранее подобный иск на сумму более 3 млрд. руб. рассматривался в Перми. В итоге,

после рассмотрения дела во всех инстанциях, сумма требований к компании «Новогор-Прикамье» была снижена до 156,6 млн. руб. Абоненты экономически не заинтересованы развивать собственную систему очистки сточных вод.

Установление для абонентов нормативов и лимитов обусловлено необходимостью снижения негативного воздействия на водные объекты путем повышения качества очистки сточных вод посредством привлечения к этой деятельности не только водоканалов, но и абонентов. В случае установления нормативов и лимитов абонентам обязанность по внесению платы за негативное воздействие будет распределена между водоканалами и абонентами.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Основной целью проекта постановления является реализация Закона и установление категорий абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы и лимиты.

Проект постановления соответствует целям Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, и направлен на улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации

Проект постановления не предусматривает новых полномочий, функций, обязанностей и прав органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации.

Вместе с тем стоит отметить, что при определении категорий абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы и лимиты, на таких абонентов будут распространяться требования Закона в части порядка установления для абонентов нормативов и лимитов, разработки и согласования планов снижения сбросов, порядка уменьшения размера платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае осуществления природоохранных мероприятий, порядка осуществления контроля состава и свойств сточных вод. Таким образом, соответствующими нормами Закона и подготовленными Минприроды России в реализацию Закона проектами актов Правительства Российской Федерации устанавливаются следующие полномочия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

(ее территориальных органов) в сфере регулирования отношений по «нормированию» абонентов:

- согласование плана снижения сбросов;
- установление нормативов и лимитов;
- принятие решения об уменьшении платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- согласование программы контроля состава и свойств сточных вод.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации

Предусмотренные Законом и подготовленными в его реализацию проектами актов Правительства Российской Федерации полномочия Росприроднадзора (его территориальных органов) будут осуществляться в пределах установленной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

В соответствии со статьей 27 Закона в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду для объектов абонентов, категории которых определены Правительством Российской Федерации, устанавливаются нормативы и лимиты.

До принятия Закона вопросы, связанные с очисткой сточных вод, регулировались в рамках договорных отношений абонентов с водоканалами.

Регулирование сбросов сточных вод путем нормирования абонентов в итоге позволит сократить финансовые издержки водоканалов, в большей части являющихся государственными и муниципальными предприятиями, при внесении ими платы за негативное воздействие, а также возмещении вреда окружающей среде (выплачиваемых в том числе и за счет установленных тарифов населению) в случае превышения утвержденных нормативов допустимых сбросов за счет поступающих в системы водоотведения загрязнений от абонентов.

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка

Проект постановления затрагивает интересы абонентов, хозяйственная деятельность которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду посредством осуществления сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения.

По данным ГК РОСВОДОКАНАЛ, в состав которого входят водоканалы семи регионов России (Тюмень, Тверь, Воронеж, Омск, Оренбург, Краснодар, Барнаул), в случае применения к «нормируемым» абонентам критерия в 200 куб. м. объема отводимых сточных вод и выше, таких абонентов будет насчитываться порядка 25 предприятий по каждому городу.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей

При определении категорий абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы и лимиты, на таких абонентов будут распространяться требования Закона в части порядка установления для абонентов нормативов и лимитов, разработки и согласования планов снижения сбросов, порядка уменьшения размера платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае осуществления природоохранных мероприятий.

Обязанность абонентов разрабатывать и утверждать по согласованию с территориальными органами Росприроднадзора планы снижения сбросов установлена статьей 27 Закона. Разработка плана снижения сбросов не влечет дополнительных расходов для хозяйствующих субъектов, поскольку такая работа может быть выполнена силами штатных специалистов водоканалов и абонентов – инженеров, инженеров – экологов.

Предоставление Росприроднадзором государственной услуги по утверждению нормативов и лимитов будет осуществляться на бесплатной основе.

В соответствии с частью 4 статьи 27 Закона порядок установления нормативов допустимых сбросов и лимитов на сбросы для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, устанавливается в соответствии с законодательством в области охраны окружающей, водным законодательством и Законом.

Учитывая, что в силу статьи 16 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» негативное воздействие на окружающую среду является платным, утверждение Правительством Российской Федерации порядка установления нормативов и лимитов потребует урегулирования вопросов взимания платы за сбросы в водные объекты через централизованные системы водоотведение посредством внесения изменений в соответствующие акты Правительства Российской Федерации.

Порядок определения платы, нормативы платы за загрязнение окружающей среды установлены постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение

окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия», от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления». Предлагаемые проектом постановления изменения в названные нормативные правовые акты позволят определять размеры платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты через централизованные системы водоотведения.

Принятие и реализация порядка уменьшения размера платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае осуществления природоохранных мероприятий позволит сократить расходы хозяйствующих субъектов по плате за негативное воздействие на окружающую среду и создать экономические стимулы для реализации абонентами включенных в планы снижения сбросов мероприятий по снижению негативного воздействия на водные объекты.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий

Непринятие постановления не позволит повысить качество очистки сточных вод, поскольку в отсутствие устанавливаемых проектом постановления категорий абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы и лимиты, у абонентов отсутствует обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду и, как следствие, заинтересованность во внедрении локальных очистных сооружений для достижения нормативов, расходы, связанные с платой за негативное воздействие на окружающую среду, по-прежнему будут нести водоканалы.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности

В соответствии с требованиями Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, проект постановления 26 октября 2012 г. размещен на официальном сайте Минприроды России в целях проведения общественного обсуждения. Также проект постановления был размещен в целях проведения независимой экспертизы на коррупциогенность, а также подготовки и направления заинтересованными гражданами и организациями в Минприроды России замечаний и предложений на проект постановления в целях недопущения создания излишних административных барьеров при реализации государственных функций.

К настоящему времени замечаний и предложений на проект постановления от субъектов предпринимательской деятельности не поступало.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта

Проект постановления не вводит административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, чем те, которые предусмотрены в Законе.